



DETERMINAZIONE
DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO AMMINISTRAZIONE GENERALE
N. 47 DEL 14/11/2023

OGGETTO: PNRR - M1C1 "Digitalizzazione, innovazione e sicurezza nella PA" - Misura 1.4.1 "Esperienza del cittadino nei servizi pubblici" - Comuni (settembre 2022). Finanziato dall'Unione europea - NextGenerationEU

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

RICHIAMATO il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), finanziato dall'Unione Europea tramite lo strumento denominato NextGenerationEU, approvato con decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio 2021 notificata all'Italia dal Segretariato generale del Consiglio con nota LT161/21 del 14 luglio 2021;

DATO ATTO:

- che il PNRR si articola in n. 6 “missioni”, ciascuna declinata in diverse “componenti, investimenti e riforme” e considerata in particolare la Missione 1 Componente 1 “Digitalizzazione, Innovazione e Sicurezza nella PA” finanziata per un importo complessivo di 9,72 miliardi di Euro;
- che il Ministero per l'innovazione tecnologica e la transizione digitale – Dipartimento per la trasformazione digitale ha pubblicato una serie di avvisi pubblici di finanziamento, a valere sulla suddetta Missione 1 Componente 1, finalizzati a migliorare l'efficienza e la qualità dei servizi pubblici accelerando il processo di digitalizzazione della pubblica amministrazione;

COSIDERATO che questa Amministrazione Comunale ha partecipato, tra gli altri, all'avviso Misura 1.4.1 “Esperienza del cittadino nei servizi pubblici” – Comuni (settembre 2022) nell'ambito dell'Investimento 1.4 “Servizi e cittadinanza digitale”;

DATO ATTO:

- che il suddetto avviso è finalizzato al raggiungimento dei seguenti target europei previsti per la Misura 1.4.1:
 - M1C1-140, da conseguirsi entro dicembre 2024: Miglioramento della qualità e dell'utilizzabilità dei servizi pubblici digitali T1 - Amministrazioni che aderiscono a un modello e un sistema progettuale comuni che semplificano l'interazione con gli utenti e facilitano la manutenzione per gli anni a venire (40%);
 - M1C1-148, da conseguirsi entro giugno 2026: Miglioramento della qualità e dell'utilizzabilità dei servizi pubblici digitali T2 - Amministrazioni che aderiscono a un modello e un sistema progettuale comuni che semplificano l'interazione con gli utenti e facilitano la manutenzione per gli anni a venire (80%);

- che la Misura 1.4.1 prevede i seguenti obiettivi:
 - miglioramenti dei siti comunali attraverso l'implementazione di interfacce coerenti, fruibili e accessibili, secondo un modello standard di sito comunale ed in conformità con le Linee guida emanate ai sensi del CAD (progetto Designers Italia);
 - miglioramento dei servizi digitali per il cittadino attraverso la messa a disposizione dei cittadini di una serie di procedure erogate a livello comunale, tramite interfacce coerenti, fruibili e accessibili, con flussi di servizio quanto più uniformi, trasparenti e utente-centrici;

DATO ATTO, altresì,

- che il suddetto Avviso prevede un importo forfettario del finanziamento concedibile (Lump sum), determinato in funzione della tipologia degli interventi previsti e della classe di popolazione residente di riferimento del soggetto attuatore;
- che il Comune di Cislago, in sede di presentazione della domanda di finanziamento, ha previsto, oltre all'aggiornamento del sito comunale (pacchetto cittadino informato), l'attivazione di n. 4 servizi digitali (pacchetto cittadino attivo), per un finanziamento concedibile pari ad € 155.234,00;

VISTO il Decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento per la trasformazione digitale n. 135 – 1/2022 – PNRR in data 18/11/2022 con il quale la domanda presentata dal Comune è stata ammessa al finanziamento per l'importo di € 155.234,00 (comunicazione tramite pec Prot. 0016133 del 08/11/2022);

VISTA la Deliberazione di Giunta Comunale n.130 del 09/10/2023 con cui veniva approvato il Piano per la Transizione Digitale, il quale prevede, tra l'altro, “ L'Ente adegua il sito web istituzionale e rende disponibili servizi online utilizzando modelli standard di sviluppo web disponibili ”, obiettivo da realizzarsi entro l'anno 2023;

DATO ATTO che al progetto è stato assegnato il CUP B11F22003210006;

CONSIDERATO che come indicato nell'Avviso, i contributi concessi sono da ritenersi somme forfettarie da riconoscere in un'unica soluzione a seguito del perfezionamento delle attività oggetto di finanziamento e che non sono soggetti a rendicontazione dei costi sostenuti;

RAVVISATA la necessità di procedere all'individuazione del contraente in quanto, nel rispetto delle tempistiche previste dall'avviso, la contrattualizzazione del fornitore dovrà essere formalizzata entro il 29/12/2023;

VISTO l'art. 50, comma 1 lettera b) del D.Lgs. n. 36/2023 che consente l'affidamento diretto per appalti di servizi e forniture di importo inferiore ad euro 140.000,00;

VISTO l'art. 17, comma 1, del D.Lgs. 36/2023, il quale stabilisce che “Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.”;

VISTO il comma 2 del medesimo articolo sopra citato il quale specifica che “In caso di affidamento diretto, l'atto di cui al comma 1 individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale.”

DATO ATTO che risulta rispettato il principio di rotazione di cui all'art. 49 del D.Lgs. n. 36/2023 in quanto l'ultimo affidamento di importo superiore ad € 5.000,00 per il settore di servizi di cui trattasi è stato affidato ad altro operatore;

VISTO il D.L. 31 maggio 2021, n. 77, convertito nella legge 29 luglio 2021, n. 108, recante: «Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure»;

VISTO l'art. 47, comma 4 del D.L. 77/2021 contenente le disposizioni volte a favorire le pari opportunità di genere e generazionali, nonché l'inclusione lavorativa delle persone con disabilità applicabili alle procedure di affidamento dei contratti pubblici finanziati, in tutto o in parte, con le risorse del PNRR e del PNC;

VISTO il Decreto del 7 dicembre 2021 della Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento per le Pari Opportunità, con il quale sono state approvate, ai sensi dell'articolo 47, comma 8, del D.L. 77/2021, le Linee Guida volte a favorire la pari opportunità di genere e generazionali, nonché l'inclusione lavorativa delle persone con disabilità nei contratti pubblici finanziati con le risorse del PNRR e del PNC;

VISTA la delibera A.N.AC. n. 122 del 16 marzo 2022 avente ad oggetto "Individuazione dei dati e delle informazioni che le stazioni appaltanti e gli enti aggiudicatori devono fornire alla Banca dati nazionale dei contratti pubblici al fine di monitorare l'adozione dei requisiti e dei criteri premiali per le pari opportunità generazionali e di genere, nonché per l'inclusione lavorativa delle persone con disabilità, di cui all'articolo 47 decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito, con modificazioni, dalla legge 29 luglio 2021, n. 108, in relazione ai contratti finanziati con le risorse del PNRR e del PNC";

VISTO l'art. 1, comma 450, della L. 27 dicembre 2006, n. 296, come modificato dall'art. 1, comma 495 della L. n. 28 dicembre 2015, n. 208, il quale prevede che le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, nonché le autorità indipendenti, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328, ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;

VISTA la L. n. 208/2015, che, all'art. 1, comma 512, per la categoria merceologica relativa ai servizi e ai beni informatici ha previsto che, fermi restando gli obblighi di acquisizione centralizzata previsti per i beni e servizi dalla normativa vigente, sussiste l'obbligo di approvvigionarsi esclusivamente tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione messi a disposizione da Consip S.p.A. o dalle centrali regionali;

DATO ATTO:

- che è stata esperita indagine di mercato informale al fine della quantificazione del prezzo di mercato per l'implementazione dei servizi richiesti dal bando di finanziamento;
- che successivamente è stata richiesta alla società Grafiche E. Gaspari S.r.l. di presentare, tramite il sistema di e-procurement di Regione Lombardia ARIA – SINTEL, specifica offerta economica conforme alle disposizioni dell'Avviso di finanziamento (ID procedura 175815687);

VISTO l'allegato report di procedura Sintel, in uno con gli atti d'ufficio allegati, dai quali si evince che la società ha offerto l'importo di € 36.250,00 oltre I.V.A. 22%, di cui € 19.000,00 oltre I.V.A.

22% per le attività previste dall'Avviso (aggiornamento sito e attivazione sportello digitale per n. 4 servizi oltre ad essere disponibile all'attivazione di tutti gli altri servizi del pacchetto cittadino attivo a parità di condizioni economiche) ed € 17.250,00 per il canone triennale per i servizi di hosting, assistenza e manutenzione;

RITENUTO, pertanto, di assumere la presente quale decisione di contrarre ai sensi dell'art. 17, commi 1 e 2, del D.Lgs. n. 36/2023, dando atto che:

- il fine che si intende perseguire è il miglioramento della qualità e dell'utilizzabilità dei servizi pubblici, erogati in forma digitale a cittadini ed imprese, attraverso l'implementazione di interfacce coerenti, fruibili e accessibili, secondo un modello standard di sito comunale e flussi di servizio uniformi;
- l'oggetto del contratto è l'aggiornamento del sito istituzionale del Comune e l'attivazione di n. 4 servizi digitali secondo le modalità previste dall'Avviso Misura 1.4.1 "Esperienza del cittadino nei servizi pubblici" – Comuni (aprile 2022) nell'ambito dell'Investimento 1.4 "Servizi e cittadinanza digitale" del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), finanziato dall'Unione Europea – NextGenerationEU;
- l'importo del contratto è di € 36.250,00 oltre I.V.A. 22%, di cui € 19.000,00 oltre I.V.A. 22% per le attività previste dall'Avviso (aggiornamento sito e attivazione sportello digitale) ed € 17.250,00 per il canone triennale per i servizi di hosting, assistenza e manutenzione;
- il contratto sarà stipulato, ai sensi dell'art. 18, comma 1 del D.Lgs. n. 36/2023, in forma pubblica amministrativa a cura dell'Ufficiale rogante della stazione appaltante;
- la durata del contratto è di 48 mesi, di cui 10 mesi per il completamento delle attività di aggiornamento del sito ed attivazione dei servizi digitali, 2 mesi per le attività di asseverazione necessarie all'ottenimento del contributo (assistenza tecnico-amministrativa al Comune) e 36 mesi per il servizio di hosting, assistenza e manutenzione;
- la prestazione dovrà essere eseguita nel rispetto delle modalità, prescrizioni e tempistiche previste dall'Avviso di finanziamento e relativi allegati, tra cui in particolare:
 - rispetto dei principi trasversali previsti dal PNRR: pari opportunità di genere e generazionali, nonché inclusione lavorativa delle persone con disabilità;
 - disponibilità ad assistere il Comune nella fase di asseverazione della conformità del progetto e del conseguimento degli obiettivi prefissati;
- il pagamento dei corrispettivi dovuti per le attività di aggiornamento del sito e di attivazione dello sportello digitale sarà effettuato, in coerenza alle previsioni dell'avviso PNRR, successivamente all'erogazione del finanziamento; in caso di mancata erogazione del finanziamento per cause imputabili all'appaltatore, lo stesso non potrà vantare alcun credito nei confronti del Comune;
- i servizi di hosting, manutenzione ed assistenza, finanziati con fondi propri di bilancio, dovranno essere fatturati semestralmente in via posticipata;

VALUTATA l'idoneità tecnica della suddetta proposta, nonché la congruità e la convenienza del prezzo offerto in relazione ai servizi forniti ed alle attuali condizioni di mercato;

CONSIDERATO che la società Grafiche E. Gaspari S.r.l. è in possesso di pregresse e documentate esperienze nel settore, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a) DL 76/2020 e dato atto che trattasi di operatore economico esperto e dotato di competenze e professionalità in relazione alla pluriennale operatività nel settore dei servizi informatici per la P.A.;

DATO ATTO che l'Amministrazione, ai sensi dell'art. 53, comma 2, DL 77/2021, ha richiesto una dichiarazione sostitutiva dell'affidatario attestante il possesso dei requisiti generali per l'affidamento degli appalti ex art. 94 e 95 D.Lgs. n. 36/2023 e può procedere all'immediata stipula del contratto, sotto condizione risolutiva dell'eventuale accertamento postumo del difetto dei requisiti;

DATO ATTO, altresì, che ai sensi dell'art. 15, comma 1, del D.Lgs. n. 36/2023, il Responsabile Unico di Progetto è individuato nel sottoscritto dott. Giovanni Antonio Cotrupi, Responsabile della Transizione Digitale, per il quale non sussistono condizioni ostative derivanti da conflitto di interessi;

RITENTUO di procedere all'affidamento del servizio di cui trattasi alla società Grafiche E. Gaspari S.r.l. per l'importo di € 36.250,00 oltre I.V.A. 22% per un totale di € 44.225,00, assumendo i relativi impegni di spesa come segue:

- € 19.000,00 oltre I.V.A. 22% per un totale di € 23.180,00 s sul capitolo 1836/301, C.M. 1.03.02.19.001 – Missione 1, Programma 11 Titolo 1 – Esercizio – attivazione sito e sportello digitale;
- € 5.750,00 oltre I.V.A. 22% per un totale di € 7.015,00 sul capitolo 1836/301, C.M. 1.03.02.19.001 – Missione 1, Programma 11 Titolo 1 – Esercizio per ciascuno degli esercizi 2024 e 2025 (Servizio di hosting, manutenzione ed assistenza anni 2024 e 2025);

DATO ATTO che l'impegno relativo al servizio di hosting, manutenzione ed assistenza per l'anno 2026, pari ad € 5.750,00 oltre I.V.A. 22% per un totale di € 7.015,00, sarà assunto con successivo atto;

DATO ATTO, altresì, che per la presente procedura di affidamento è stato acquisito il codice CIG A026135C99;

VISTI:

- il D.lgs. n. 82/2005, denominato Codice dell'Amministrazione Digitale (CAD), e successivi decreti attuativi;
- il D.lgs n. 36/2023, Codice dei contratti pubblici;
- il D.lgs n. 267/2000, Testo Unico degli Enti Locali
- il D.L. 31 maggio 2021, n. 77 convertito in Legge 108/2021;

DETERMINA

1. Accertare l'importo del finanziamento PNRR pari ad € 155.234,00 sul capitolo di entrata n. 2039/1– C.M. 2.01.01.01.001– Anno 2023;
2. per le motivazioni in premessa esposte, che qui si intendono integralmente riportate, di assumere la presente quale determinazione a contrarre ai sensi dell'art. 17, commi 1 e 2, del D.Lgs. n. 36/2023, dando atto che:
 - il fine che si intende perseguire è il miglioramento della qualità e dell'utilizzabilità dei servizi pubblici, erogati in forma digitale a cittadini ed imprese, attraverso l'implementazione di interfacce coerenti, fruibili e accessibili, secondo un modello standard di sito comunale e flussi di servizio uniformi;
 - l'oggetto del contratto è l'aggiornamento del sito istituzionale del Comune e l'attivazione di n. 4 servizi digitali secondo le modalità previste dall'Avviso Misura 1.4.1 "Esperienza del cittadino nei servizi pubblici" – Comuni (settembre 2022) nell'ambito dell'Investimento 1.4 "Servizi e cittadinanza digitale" del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), finanziato dall'Unione Europea – NextGenerationEU;
 - l'importo del contratto è di € 36.250,00 oltre I.V.A. 22%, di cui € 19.000,00 oltre I.V.A 22% per le attività previste dall'Avviso (aggiornamento sito e attivazione sportello digitale) ed € 17.250,00 per il canone triennale per i servizi di hosting, assistenza e manutenzione;
 - il contratto sarà stipulato, ai sensi dell'art. 18, comma 1 del D.Lgs. n. 36/2023, in forma pubblica amministrativa a cura dell'Ufficiale rogante della stazione appaltante;

- la durata del contratto è di 48 mesi, di cui 10 mesi per il completamento delle attività di aggiornamento del sito ed attivazione dei servizi digitali, 2 mesi per le attività di asseverazione necessarie all'ottenimento del contributo (assistenza tecnico-amministrativa al Comune) e 36 mesi per il servizio di hosting, assistenza e manutenzione;
 - la prestazione dovrà essere eseguita nel rispetto delle modalità, prescrizioni e tempistiche previste dall'Avviso di finanziamento e relativi allegati, tra cui in particolare:
 - rispetto dei principi trasversali previsti dal PNRR: pari opportunità di genere e generazionali, nonché inclusione lavorativa delle persone con disabilità;
 - disponibilità ad assistere il Comune nella fase di asseverazione della conformità del progetto e del conseguimento degli obiettivi prefissati;
 - il pagamento dei corrispettivi dovuti per le attività di aggiornamento del sito e di attivazione dello sportello digitale sarà effettuato, in coerenza alle previsioni dell'avviso PNRR, successivamente all'erogazione del finanziamento; in caso di mancata erogazione del finanziamento per cause imputabili all'appaltatore, lo stesso non potrà vantare alcun credito nei confronti del Comune;
 - i servizi di hosting, manutenzione ed assistenza, finanziati con fondi propri di bilancio, dovranno essere fatturati semestralmente in via posticipata;
3. di approvare l'allegato report della procedura Sintel ID 175815687, affidando il servizio di cui trattasi alla società Grafiche E. Gaspari S.r.l. con sede in via San Vitale 7/D a Bologna – CF/PI 00089070403 per l'importo di € 36.250,00 oltre I.V.A. 22% per un totale di € 44.225,00;
4. di assumere a tal fine i seguenti impegni di spesa in favore della suddetta società:
- € 19.000,00 oltre I.V.A. 22% per un totale di € 23.180,00 sul capitolo 1836/301, C.M. 1.03.02.19.001 – Missione 1, Programma 11 Titolo 1 – Esercizio 2023 – attivazione sito e sportello digitale (finanziato con fondi PNRR);
 - € 5.750,00 oltre I.V.A. 22% per un totale di € 7.015,00 sul capitolo 1836/301, C.M. 1.03.02.19.001 – Missione 1, Programma 11 Titolo 1 per ciascuno degli esercizi 2024 e 2025 (Servizio di hosting, manutenzione ed assistenza anni 2024 e 2025);
5. di dare atto che l'impegno relativo al servizio di hosting, manutenzione ed assistenza per l'anno 2026, pari ad € 5.750,00 oltre I.V.A. 22% per un totale di € 7.015,00, sarà assunto con successivo atto;
6. di dare atto, altresì:
- che ai sensi dell'art. 15, comma 1, del D.Lgs. n. 36/2023, il Responsabile Unico del Procedimento è individuato nel sottoscritto dott. Giovanni Antonio Cotrupi, Responsabile della Transizione Digitale, per il quale non sussistono condizioni ostative derivanti da conflitto di interessi;
 - che al progetto di cui trattasi è stato assegnato il codice CUP B11F22003210006;
 - che per la presente procedura di affidamento è stato acquisito il codice CIG A026135C99;
7. di trasmettere copia della presente al responsabile del servizio finanziario per gli adempimenti di competenza.

Cislago, 14/11/2023.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO AMMINISTRAZIONE GENERALE

Firmato digitalmente

Dr. Cotrupi Giovanni Antonio

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del TU D.P.R. n. 445/2000 e del D.Lgs.n. 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.