

COMUNE DI CISLAGO Provincia di Varese

VERBALE DEL REVISORE CONTABILE UNICO N.18 DEL 5 DICEMBRE 2022

COSTITUZIONE FONDO RISORSE DECENTRATE PER L'ANNO 2022 E DEFINIZIONE AUMENTO PREVISTO

DALL'ART. 33, COMMA 2 DEL D.L. 34/2019 (convertito con modificazioni nella Legge 58/2019).-

In data odierna, 05/12/2022, il sottoscritto Revisore Unico Arianna Villa redige il presente verbale per esprimere il parere di competenza in merito alla costituzione del fondo per la contrattazione collettiva decentrata integrativa per l'anno 2022 (ex art. 40, comma 3-sexies del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165 ed allegato n. 4/2, paragrafo 5.2, lettera a) del D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118) ed in merito alla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva decentrata integrativa per l'anno 2022 con i vincoli di bilancio e quelli derivanti dall'applicazione delle norme di legge, con particolare riferimento alle disposizioni inderogabili che incidono sulla misura e sulla corresponsione dei trattamenti accessori (ex art. 40-bis, comma 1 del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165 ed art. 8, comma 6 del CCNL 21 maggio 2018).

Premesso che è stata ricevuta a mezzo mail dalla dott.ssa Giuseppina Cozzi la documentazione qui sottoelencata:

- delibera G.C. n. 71 del 20/06/2022 e n. 128 del 24/10/2022 con cui sono state date disposizioni in merito al salario accessorio per il personale dipendente per l'anno 2022;
- determinazione del Responsabile del Servizio n. 41 del 04/11/2022 con cui è stato costituito il Fondo Risorse decentrate per l'anno 2022 evidenziando la somma derivante dall'applicazione dell'art. 33, comma 2 del DL 34/19 (convertito con modificazioni nella Legge n. 58/2019) da destinare pari a € 8.660,77;
- delibera di G.C. n. 29 del 21/03/2022 – Approvazione piano delle performance 2022-2024 e piano degli obiettivi con allegato aggiornamento al PTAP 2021 -2023, Piano esecutivo di gestione 2022 -2024 (art. 169 del D.Lgs. 267/2000);
- ipotesi di accordo economico annuale 2022 – contratto collettivo decentrato integrativo (CCDI) triennio 2019 -2021 del 21/11/2022;
- relazione illustrativa e tecnico-finanziaria del contratto decentrato integrativo datata 28/11/2022;
- pareri di regolarità tecnica e contabile sottoscritti digitalmente in data 05/12/2022 allegati alla proposta di deliberazione di GC n. 867/2022 avente ad oggetto: "Approvazione pre-intesa del 21.11.2022 riferita al fondo risorse decentrate per l'anno 2022;

Preso atto:

- che l'art. 5, comma 3 del C.c.n.l. 1/04/1999 per i dipendenti delle regioni, province ed autonomie locali, come sostituito dall'art. 4 del C.c.n.l. 22/1/2004 prevede che "il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva decentrata integrativa con i vincoli di bilancio e la relativa certificazione degli oneri, sono effettuati dal collegio dei revisori ...A tal fine, l'ipotesi di contratto decentrato integrativo definita dalla delegazione trattante è inviata a tali organismi entro 5 giorni, corredata da apposita relazione illustrativa tecnico finanziaria. Trascorsi 15 giorni senza rilievi, l'organo di governo dell'ente autorizza il presidente della delegazione trattante di parte pubblica alla sottoscrizione del contratto";
- che, inoltre l'art. 40, comma 3 quiennes del d. lgs. 30/3/2001, n. 165 (testo unico pubblico impiego) prevede, che "le pubbliche amministrazioni non possono sottoscrivere in sede decentrata, contratti collettivi integrativi in contrasto con

i vincoli risultanti dai contratti collettivi nazionali o che comportino oneri non previsti negli strumenti di programmazione annuale e pluriennale di ciascuna amministrazione. Le clausole difformi sono nulle e non possono essere applicate”;

- che, inoltre l'art. 40 bis, comma 1 del dlgs 165/2001 prevede: “Il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio e quelli derivanti dall'applicazione delle norme di legge, con particolare riferimento alle disposizioni inderogabili che incidono sulla misura e sulla corresponsione dei trattamenti accessori è effettuato dal collegio dei revisori dei conti.”

- che detto controllo va effettuato prima dell'autorizzazione da parte della Giunta Comunale alla firma definitiva dell'accordo stesso;

- la normativa prevede espressamente che per l'inserimento di voci di parte variabile della CCDI le stesse ai sensi dell'art. 40 c. 3 quinque Dlgs 165/2001 e dell'art. 31 commi 2 e 3 del CCNL 22.01.2004 siano eventuali e non ricorrenti, voci di carattere occasionale da verificare e da ricostituire ogni anno nel rispetto dei requisiti previsti dalle norme che regolano la materia.

Preso altresì atto che il totale generale del fondo 2022 al netto dei limiti 2016 previsti per legge corrisponde ad Euro 87.291,86 e che nella Relazione tecnico-illustrativa si attesta che i fondi necessari all'erogazione del fondo delle risorse decentrate derivante dalla contrattazione 2022 sono regolarmente stanziati nel Bilancio 2022.

Considerato che:

- è stato richiesto al Revisore Unico il rilascio del parere di competenza in merito alla costituzione del fondo per la contrattazione collettiva decentrata integrativa per l'anno 2022 ed il parere sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva decentrata integrativa per l'anno 2022 con i vincoli di bilancio e quelli derivanti dall'applicazione delle norme di legge, con particolare riferimento alle disposizioni inderogabili che incidono sulla misura e sulla corresponsione dei trattamenti accessori;

- è stata acquisita la documentazione a supporto della costituzione del fondo stesso per l'esercizio 2022;

- la determinazione degli aspetti contrattuali è una specifica scelta di merito di competenza dell'amministrazione dell'Ente;

- la conseguente copertura finanziaria, una volta stabilita l'opportunità della scelta contrattuale e normativa, compete all'amministrazione dell'Ente;

- il possibile incremento dei costi di natura contrattuale, una volta superata positivamente la questione di merito, ha i crismi di legittimità.

Il Revisore Unico ha esaminato il contenuto della predetta documentazione in ordine alla costituzione del fondo per la contrattazione collettiva decentrata integrativa per l'anno 2022 ed alla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva decentrata integrativa per l'anno 2022 con i vincoli di bilancio e quelli derivanti dall'applicazione delle norme di legge, con particolare riferimento alle disposizioni inderogabili che incidono sulla misura e sulla corresponsione dei trattamenti accessori.

Pertanto, considerato che:

1. l'individuazione delle risorse disponibili è stata effettuata nei richiamati limiti normativi, come evidenziato;

2. l'onere scaturente dalla contrattazione collettiva decentrata integrativa per l'anno 2022 risulta essere garantito dalla disponibilità dei fondi nei vari capitoli del Bilancio 2022.

Il Revisore Unico **CERTIFICA** che ai sensi dell'art. 40, comma 3-sexies del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165 e dell'allegato n. 4/2, paragrafo 5.2, lettera a) del D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118, la disponibilità dei fondi nei vari capitoli del Bilancio 2022.

Il Revisore ricorda alcuni suggerimenti espressi in numerose deliberazioni in cui varie Sezioni di Controllo della Corte dei Conti:

- 1. la costituzione del “Fondo” deve avvenire tempestivamente all'inizio dell'esercizio per stabilire contestualmente le regole per la corresponsione del trattamento accessorio legato alla produttività individuale e collettiva sulla base di verificati incrementi di efficienza.*
- 2. Una mancata o tardiva contrattazione integrativa, nella misura in cui essa costituisce presupposto per il perseguitamento e il raggiungimento degli obiettivi, nella sostanza svilisce le finalità sottese all'istituto ora in parola e compromette o rischia di compromettere il raggiungimento dei risultati attesi.*
- 3. dovendosi ritenere illegittima ogni attività svolta in sanatoria, oltre l'anno e in contrasto con il principio della necessità della preventiva assegnazione degli obiettivi e della verifica dell'avvenuto raggiungimento degli stessi. Nel motivato avviso espresso con la deliberazione n. 51/2016, questa Sezione ha infatti confermato il suo ampio sfavore verso l'utilizzo delle risorse dei progetti per la performance in difetto di una preventiva assegnazione degli obiettivi, richiamando a questo proposito le deliberazioni delle Sezioni regionali di controllo per la Lombardia n. 287/2011/PAR, per il Veneto n. 161/2013/PAR, nonché i pareri resi dalla Sezione regionale di controllo per il Molise n. 218/2015/PAR e ancora dalla Sezione regionale di controllo per il Veneto n. 263/2016/PAR.*

Dott.ssa Arianna Villa

(documento firmato digitalmente ai sensi di legge)