



COMUNE DI CISLAGO – PROVINCIA DI VARESE

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE N.23 DEL 29/04/2016

OGGETTO:

APPROVAZIONE DEL BILANCIO DI PREVISIONE PER GLI ESERCIZI 2016-2017-2018 E DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) 2016-2017-2018.

L'anno duemilasedici addì ventinove del mese di aprile alle ore 21:00 nella sala delle adunanze consiliari, convocato dal Sindaco con avvisi scritti recapitati a norma di legge, si è riunito, in sessione Ordinaria ed in seduta pubblica di Prima convocazione, il Consiglio Comunale, nelle persone dei Signori:

Cognome e Nome		Presente
1.	BISCELLA LUCIANO - Sindaco	Sì
2.	GRISSETTI PIERPAOLO - Vice Sindaco	Sì
3.	PACCHIONI DEBORA - Assessore	Sì
4.	GALLI LORENZO - Assessore	Sì
5.	RESELLI MARCO - Consigliere	Sì
6.	FRANCO CLAUDIO - Assessore	Sì
7.	TURCONI MATTEO AMBROGIO - Consigliere	Sì
8.	FRANCHI CRISTIANO - Consigliere	Sì
9.	MAZZUCHELLI PAOLA - Consigliere	Sì
10.	CARTABIA GIAN LUIGI - Consigliere	Sì
11.	CERIANI FABIO - Consigliere	No
12.	TRAPANI ANDREA - Consigliere	No
13.	CALEGARI STEFANO - Consigliere	No
Totale Presenti:		10
Totale Assenti:		3

Partecipa all'adunanza il Segretario Generale QUAGLIOTTI dr. ANGELO .

Essendo legale il numero degli intervenuti il Signor BISCELLA LUCIANO nella sua qualità di Sindaco assume la presidenza e dichiara aperta la seduta.

N. 23 DEL 29.04.2016

OGGETTO: APPROVAZIONE DEL BILANCIO DI PREVISIONE PER GLI ESERCIZI 2016-2017-2018 E DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) 2016-2017-2018.

IL SINDACO/PRESIDENTE

Cede la parola all'Assessore al Bilancio Dott. Pierpaolo Grisetti, che illustra l'argomento.
Si susseguono i seguenti interventi:

O M I S S I S

Durante la discussione esce dall'aula il consigliere Mazzucchelli Paola.

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO che:

- dal 01.01.2015 è entrata in vigore la nuova contabilità armonizzata di cui al D.Lgs. 23 giugno 2011 n. 118, integrato e modificato dal D.Lgs. 10 agosto 2014 n. 126;
- l'art. 162 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, così come modificato dal D.Lgs. 10 agosto 2014 n. 126, dispone che gli enti locali deliberano annualmente il bilancio di previsione finanziario riferito ad almeno un triennio, comprendente le previsioni di competenza e di cassa del primo esercizio del periodo considerato e le previsioni di competenza degli esercizi successivi, osservando i principi contabili generali e applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni;
- L'Ente non ha partecipato al periodo di sperimentazione di cui all'art. 78 del D.Lgs. 118/2011;

RICHIAMATO l'art. 11 del D.Lgs. 118/2011, così come modificato ed integrato dal D.Lgs. 126/2014, ed in particolare il comma 14 il quale prescrive che a decorrere dal 2016 gli enti di cui all'art. 2 adottano gli schemi di bilancio previsti dal comma 1 (schemi armonizzati) che assumono valore a tutti gli effetti giuridici, anche con riguardo alla funzione autorizzatoria;

CONSIDERATO che gli schemi armonizzati di cui all'allegato 9 del D.Lgs. 118/2011 prevedono la classificazione delle voci per missioni e programmi di cui agli articoli 13 e 14 del citato D.Lgs. 118/2011 e la reintroduzione della previsione di cassa, che costituisce limite ai pagamenti di spesa;

CONSIDERATO che dal 01.01.2015 gli enti devono provvedere alla tenuta della contabilità finanziaria sulla base dei principi generali, ed in particolare in aderenza al principio generale n. 16 della competenza finanziaria, in base al quale le obbligazioni attive e passive giuridicamente perfezionate sono registrate nelle scritture contabili con l'imputazione all'esercizio nel quale vengono a scadenza;

DATO ATTO pertanto che, in applicazione del principio generale della competenza finanziaria, le previsioni di entrata e di spesa iscritte in bilancio negli schemi di cui all'allegato 9 del D.Lgs. 118/2011, si riferiscono agli accertamenti e agli impegni che si prevede di assumere in ciascuno degli esercizi cui il bilancio si riferisce ed esigibili nei medesimi esercizi e mediante la voce "di cui FPV", all'ammontare delle somme che si prevede di imputare agli esercizi successivi;

DATO ATTO inoltre che sono iscritte in bilancio le previsioni delle entrate che si prevede di riscuotere o delle spese di cui si autorizza il pagamento nel primo esercizio considerato nel bilancio, senza distinzioni fra riscossioni e pagamenti in conto competenza e in conto residui;

DATO ATTO che le previsioni di entrata e di spesa sono state allocate in bilancio in base alle richieste dei Responsabili dei servizi e sulla base delle indicazioni fornite dall'Amministrazione, tenuto conto delle esigenze dei servizi e degli obiettivi di gestione da perseguire per gli anni 2016-2018;

DATO ATTO CHE il programma annuale e triennale delle opere pubbliche è stato aggiornato dalla Giunta Comunale con atto deliberativo n. 47 del 19.03.2016 e che è in corso di pubblicazione all'albo pretorio online, per rimanervi 60 giorni, così come prescrive la normativa in materia di opere pubbliche;

RICHIAMATO l'art. 1, commi 26 e seguenti, della Legge n. 208/2015 (Legge di stabilità 2016) ai sensi dei quali è sospesa l'efficacia delle delibere comunali nella parte in cui prevedono aumenti dei tributi e delle addizionali rispetto ai livelli di aliquote o tariffe applicabili per l'anno 2015, con espressa esclusione per le tariffe della TARI;

RICHIAMATO l'art. 1, comma 169, L. n. 296/06 (Legge finanziaria 2007) ai sensi del quale *“Gli enti locali deliberano le tariffe e le aliquote relative ai tributi di loro competenza entro la data fissata da norme statali per la deliberazione del bilancio di previsione. Dette deliberazioni, anche se approvate successivamente all'inizio dell'esercizio purché entro il termine innanzi indicato, hanno effetto dal 1° gennaio dell'anno di riferimento. In caso di mancata approvazione entro il suddetto termine, le tariffe e le aliquote si intendono prorogate di anno in anno.”*;

VISTE le seguenti deliberazioni riferite alle aliquote e alle addizionali applicabili per l'anno 2016:

- deliberazione di Consiglio Comunale n. 15 del 20.04.2016 relativa all'addizionale comunale all'IRPEF e alle agevolazioni previste;
- deliberazione di Consiglio Comunale n. 16 del 20.04.2016 relativa all'imposta municipale propria (I.M.U.) componente dell'imposta unica municipale (I.U.C.);
- deliberazione di Consiglio Comunale n. 17 del 20.04.2016 relativa al tributo per i servizi indivisibili (TASI) componente dell'imposta unica comunale (IUC);
- deliberazione di Consiglio Comunale n. 22 del 29.04.2016 relativa all'approvazione del Piano Finanziario finalizzato alla determinazione per l'anno 2016 della tariffa della tassa sui rifiuti (TARI), componente dell'Imposta unica comunale (IUC);

VISTE inoltre le seguenti deliberazioni:

- “Determinazione degli interventi finanziati con i proventi delle sanzioni per violazione delle norme del Codice della Strada anno 2016” approvata con atto n. 57 del 2.4.2016;
- “Provvedimenti per il bilancio 2016 – art. 14 D.L. n. 55/1983 convertito in legge n. 131/1983” approvata con atto n. 58 del 2.4.2016;
- “Atto di programmazione del fabbisogno del personale – triennio 2016/2018” approvata con atto n. 164 del 17.10.2015 e la successiva modifica approvata con atto n. 179 del 3.11.2015;
- “Determinazione tariffe dei servizi pubblici – dei servizi a domanda individuale e aliquote tributi locali per l'anno 2016” approvata con atto n. 56 del 2.4.2016;
- “Approvazione elenco dei beni immobili suscettibili di dismissione e valorizzazione contestuale triennio 2016-2018 ai sensi della Legge 133/2008” approvata con atto n. 209 del 28.11.2015 (ed inserito nel DUP 2016-2018);

- “Conferma delle misure delle indennità di funzione agli amministratori comunali – anno 2016” approvato con atto n. 53 del 2.4.2016;

VISTA la tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale prevista dalle disposizioni vigenti in materia;

CONSIDERATO CHE l’Ente non risulta strutturalmente deficitario, ai sensi dell’art. 242, comma 1, del D.Lgs. n. 267/00 e pertanto non è tenuto a rispettare il limite minimo di copertura del costo complessivo dei servizi a domanda individuale fissato al 36% dall’art. 243 comma 2 lettera a) del D.Lgs. 267/2000;

DATO ATTO che è rispettata la normativa in merito ai vincoli di spesa sul personale di cui al comma 557 dell’art. 1 della Legge 296/2006;

RICHIAMATO l’art. 1 commi 707 e seguenti della Legge 208/2015 (Legge di Stabilità 2016) ai sensi dei quali a decorrere dal 2016 non trovano più applicazione le norme concernenti il patto di stabilità di cui all’art. 31 della Legge 183/2011;

CONSIDERATO pertanto che, a decorrere dal 2016, ai fini del concorso al contenimento dei saldi di finanza pubblica, gli enti locali devono conseguire un saldo non negativo, in termini di competenza, tra le entrate finali e le spese finali, come eventualmente modificato ai sensi dei commi 728, 730, 731 e 732 della medesima legge;

VISTO il prospetto previsto dal comma 712 dell’art. 1 della Legge 208/2015, contenente le previsioni di competenza triennali ai fini della verifica del rispetto del saldo di cui al comma 710 come declinato dal comma 711, da cui risulta la coerenza del bilancio con gli obiettivi di finanza pubblica;

VISTO lo schema di DUP (Documento Unico di Programmazione) definitivo per gli esercizi 2016-2017-2018 approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 59 del 6.4.2016;

PRESO ATTO che non è stato allegato al Documento Unico di Programmazione 2016/2018 e al bilancio di previsione 2016-2018 il piano degli incarichi di collaborazioni e prestazioni professionali a soggetti estranei all’amministrazione (art. 3 comma 55 legge 244/2007) che si prevede di affidare nel corso del 2016 poiché non sono previsti;

VISTO l’elenco dei mutui in ammortamento nel triennio 2016-2018, e verificata la capacità di indebitamento dell’ente entro i limiti stabiliti dall’art. 204 del D.Lgs. 267/2000, così come dimostrato nel Documento Unico di Programmazione;

DATO ATTO che il Sindaco ha definito il piano operativo di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni societarie dell’Ente per l’anno 2016 ribadendo le considerazioni espresse nello scorso esercizio finanziario e pertanto di mantenimento delle attuali quote di partecipazioni ad esclusione della quota della società “Saronno Servizi Spa” di Saronno;

PRESO ATTO che sono depositati agli atti i bilanci delle società partecipate dell’Ente;

VISTA la deliberazione consiliare n. 21 del 29.04.2016, esecutiva, con cui è stato approvato il rendiconto della gestione relativo all’anno finanziario 2015;

CONSIDERATO che il progetto di Bilancio è stato redatto nell'osservanza delle disposizioni vigenti in materia, comprese le normative che impongono tagli di spesa alle pubbliche amministrazioni (DL 78/2010; DL 95/2012, Legge 228/2012, DL 101/2013, DL 66/2014);

CONSIDERATO che nel bilancio sono stabiliti gli stanziamenti destinati alla corresponsione delle indennità agli Amministratori e Consiglieri comunali dell'Ente;

RITENUTO che lo schema del Documento Unico di Programmazione 2016-2018 definitivo (atto di Giunta Comunale n. 59 del 6.4.2016) è stato predisposto tenendo conto del quadro legislativo vigente ;

DATO ATTO che la Giunta Comunale, con propria deliberazione n. 60 del 6.4.2016, ha approvato, così come è previsto dall'art. 174 del D.Lgs. 267/2000, lo schema di Bilancio di previsione finanziario 2016-2018 di cui all'allegato 9 del D.Lgs. 118/2011 e relativi allegati, compresa la nota integrativa;

RICHIAMATO il D.M. del Ministero dell'Interno 1.3.2056 (G.U. n. 55 del 7.3.2016) ai sensi del quale il termine per l'approvazione del bilancio di previsione 2016 è stato prorogato al 30 aprile 2016;

DATO ATTO CHE:

- è stata inviata comunicazione al Revisore Unico dei Conti in data 6.4.2016 prot. 4525 di consegna del Documento Unico di Programmazione definitivo (DUP) 2016-2018, è stata inviata comunicazione prot. 4528 del 6.4.2016 ai Consiglieri Comunali riferita al deposito del Documento Unico di Programmazione definitivo (DUP) 2016-2018;
- è stata inviata comunicazione al Revisore Unico dei Conti in data 6.4.2016 prot. 4526 e ai Consiglieri Comunali in data 6.4.2016 prot. 4529 riferita al deposito dei documenti previsionali, degli atti sopra richiamati e degli allegati;
- il Revisore ha espresso parere favorevole al Documento Unico di Programmazione (DUP) 2016-2018 (verbale n. 4 del 14.04.2016);
- il Revisore ha espresso parere favorevole alla proposta di bilancio ed ai suoi allegati (Parere/Relazione, verbale n. 5 del 18.04.2016);

TENUTO CONTO che si rende necessario procedere, così come è previsto dall'art. 174 del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, all'approvazione del documento unico di programmazione (DUP) 2016-2018, del Bilancio di previsione finanziario 2016-2018, della nota integrativa al bilancio;

VISTO il D.Lgs. 267/2000 del 18 agosto 2000;

VISTO il D.Lgs n. 118/2011 e s.m.i.;

CONSIDERATA la presente delibera, atto urgente e improrogabile ai sensi dell'art.38 comma 5 del D.Lgs. n.267/2000.

VISTO il parere favorevole, sotto il profilo della regolarità contabile e tecnica, espresso dalla Responsabile del Servizio Finanziario;

CON VOTI favorevoli n. 8, contrari n. 1 (Consigliere: Cartabia Gian Luigi) resi dai n. 9 Consiglieri presenti e votanti,

D E L I B E R A

1) APPROVARE il Documento Unico di Programmazione (DUP) definitivo 2016 - 2018 come da schema presentato dalla Giunta Comunale;

1) APPROVARE il Bilancio di previsione finanziario 2016-2018, redatto secondo gli schemi di cui all'allegato 9 al D. Lgs. 118/2011, con unico e pieno valore giuridico, anche con riferimento alla funzione autorizzatoria, nelle risultanze finali che si riportano nel seguente prospetto:

PARTE ENTRATA	Previsioni 2016	Previsioni 2017	Previsioni 2018
Fondo pluriennale vincolato di parte corrente	30.928,76	0	0
Fondo pluriennale vincolato di parte capitale	1.724.171,26	0	0
TITOLO I - <i>Entrate di natura tributaria, contributiva e perequativa</i>	4.112.137,13	4.098.137,13	4.292.137,13
TITOLO II - <i>Trasferimenti correnti</i>	138.682,00	125.173,00	137.673,00
TITOLO III - <i>Extratributarie</i>	1.054.844,00	941.344,00	909.344,00
TITOLO IV - <i>Entrate in conto capitale</i>	1.790.652,34	361.000,00	361.000,00
TITOLO V - <i>Entrate per riduzione di attività finanziarie</i>	10.000,00	0	0
TITOLO V - <i>Accensioni di prestiti</i>	0	0	0
TITOLO VI - <i>Anticipazioni da istituto tesoriere</i>	1.401.000,00	1.401.000,00	1.401.000,00
TITOLO VII - <i>Entrate per conto terzi e partite di giro</i>	1.203.032,91	1.203.032,91	1.203.032,91
Avanzo di Amministrazione	131.999,85	0	0
Totale Generale parte entrata	11.597.448,25	8.129.687,04	8.304.187,04

PARTE SPESA	Previsioni 2016	Previsioni 2017	Previsioni 2018
TITOLO I - <i>Spese correnti</i>	5.322.096,74	5.260.010,63	5.252.829,56
TITOLO II - <i>Spese in conto capitale</i>	3.592.195,10	183.000,00	361.000,00
TITOLO III - <i>Spese per incremento attività finanziarie</i>	0	0	
TITOLO IV - <i>Spese per rimborso prestiti</i>	79.123,50	82.643,50	86.324,57

TITOLO V - Chiusura anticipazioni da istituto cassiere	1.401.000,00	1.401.000,00	1.401.000,00
TITOLO VII - <i>Servizi per conto terzi e partite di giro</i>	1.203.032,91	1.203.032,91	1.203.032,91
disavanzo di amministrazione			
Totale Generale parte spesa	11.597.448,25	8.129.687,04	8.304.187,04

3) APPROVARE la nota integrativa allegata al bilancio di previsione finanziario;

4) APPROVARE il programma annuale 2016 e triennale 2016-2018 delle opere pubbliche nello schema definito da ultimo con la delibera della Giunta Comunale n. 47 del 19.03.2016;

5) DARE ATTO che il Revisore si è espresso favorevolmente con proprio parere n. 4 del 14.04.2016 con riferimento al Documento Unico di programmazione Definitivo 2016-2018 e con parere/relazione n. 5 del 18.04.2016 con riferimento ai documenti previsionali;

6) DARE ATTO CHE nel bilancio sono inseriti gli stanziamenti destinati alla corresponsione delle indennità agli Amministratori, e si dispone di contenere l'entità dei gettoni di presenza in € 16,268 a seduta ai Consiglieri comunali e ai membri delle commissioni come da delibera di Giunta Comunale n. 53 del 2.4.2016;

7) FARE PROPRIE le determinazioni della Giunta Comunale, confermandole, riguardanti le aliquote, le detrazioni dei tributi e le tariffe dei servizi per l'anno 2016 come dagli atti richiamati, riconfermando inoltre le aliquote e le tariffe già in vigore negli anni precedenti e per le quali non si è inteso apportare alcuna modificazione per l'anno 2016;

8) DARE ATTO che sono state approvate in precedenza con atti consiliari separati:

- la deliberazione relativa all'addizionale comunale all'IRPEF e alle agevolazioni previste;
- la deliberazione relativa all'imposta municipale propria (I.M.U.) componente dell'imposta unica municipale (I.U.C.);
- la deliberazione riferita al tributo per i servizi indivisibili (TASI) componente dell'imposta unica comunale (IUC);
- deliberazione relativa all'approvazione del Piano Finanziario finalizzato alla determinazione per l'anno 2016 della tariffa della tassa sui rifiuti (TARI), componente dell'Imposta unica comunale (IUC);

9) DARE ATTO che sono state adottate le seguenti deliberazioni:

- "Determinazione degli interventi finanziati con i proventi delle sanzioni per violazione delle norme del Codice della Strada anno 2016" approvata con atto n. 57 del 2.4.2016;
- "Provvedimenti per il bilancio 2016 – art. 14 D.L. n. 55/1983 convertito in legge n. 131/1983" approvata con atto n. 58 del 2.4.2016;
- "Atto di programmazione del fabbisogno del personale – triennio 2016/2018" approvata con atto n. 164 del 17.10.2015 e la successiva modifica approvata con atto n. 179 del 3.11.2015;
- "Determinazione tariffe dei servizi pubblici – dei servizi a domanda individuale e aliquote tributi locali per l'anno 2016" approvata con atto n. 56 del 2.4.2016;
- "Approvazione elenco dei beni immobili suscettibili di dismissione e valorizzazione contestuale triennio 2016-2018 ai sensi della Legge 133/2008" approvata con atto n. 209 del 28.11.2015 (ed inserito nel DUP 2016-2018);

10) DARE ATTO che al bilancio sono allegati:

- tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale prevista dalle disposizioni vigenti in materia;
- tabella dimostrativa del rispetto del comma 557 dell'art. 1 della Legge 296/2006 in materia di spese del personale;
- prospetto della concordanza tra bilancio di previsione e saldo di competenza di cui ai commi 709 e seguenti Legge 208/2015;

11) DARE ATTO che il Sindaco ha definito il piano operativo di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni societarie dell'Ente per l'anno 2016 ribadendo le considerazioni espresse nello scorso esercizio finanziario e pertanto di mantenimento delle attuali quote di partecipazioni ad esclusione della quota della società "Saronno Servizi Spa" di Saronno;

12) RIBADIRE la volontà espressa con la deliberazione di Giunta Comunale n. 60 del 22.12.2011 ad oggetto: "Ricognizione delle società partecipate da mantenere e da dismettere ai sensi dell'art. 3, commi 27-32 della legge 244/2007 e successiva deliberazione di C.C. n. 6 del 30.04.2015 in cui è prevista la dismissione della quota di partecipazione della partecipata "Saronno Servizi Spa" di Saronno;

13) DARE ATTO che sono depositati agli atti i bilanci delle società partecipate dell'Ente relativi al penultimo esercizio antecedente quello cui il bilancio si riferisce;

14) DARE ATTO che con deliberazione consiliare n. 21 del 29.04.2016, esecutiva, con cui è stato approvato il rendiconto della gestione relativo all'anno finanziario 2015;

Con votazione separata, e con voti favorevoli n. 8, contrari n. 1 (Consigliere: Cartabia Gian Luigi) resi dai n. 9 Consiglieri presenti e votanti,

D E L I B E R A

DICHIARARE il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, ultimo comma, del T.U. n. 267/2000.

Letto, confermato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE
F.to : BISCELLA LUCIANO

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to : QUAGLIOTTI dr. ANGELO

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si certifica che la presente deliberazione è pubblicata all'albo pretorio per quindici giorni consecutivi dal 10/05/2016 come prescritto dall'art.124, 1° comma, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n° 267.

Cislago , li 10/05/2016

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to : QUAGLIOTTI dr. ANGELO

E S E C U T I V I T A'

La presente deliberazione è divenuta esecutiva:

☐ Trascorsi 10 giorni dall'inizio della pubblicazione (art. 134, 3° comma, D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267)
in data

☒ Perché dichiarata immediatamente eseguibile (art. 134, 4° comma, D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267)

Cislago li 10/05/2016

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to : QUAGLIOTTI dr. ANGELO

E' copia conforme all'originale, in carta semplice, per uso amministrativo.

Cislago , li 10/05/2016

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to : QUAGLIOTTI dr. ANGELO

DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO COMUNALE 23 DEL 29/04/2016